



**ANALIZANDO POLÍTICAS
DE SEGURIDAD CIUDADANA**

RED DE INVESTIGACIÓN SOBRE **GUARDIA NACIONAL**

INFORME EJECUTIVO

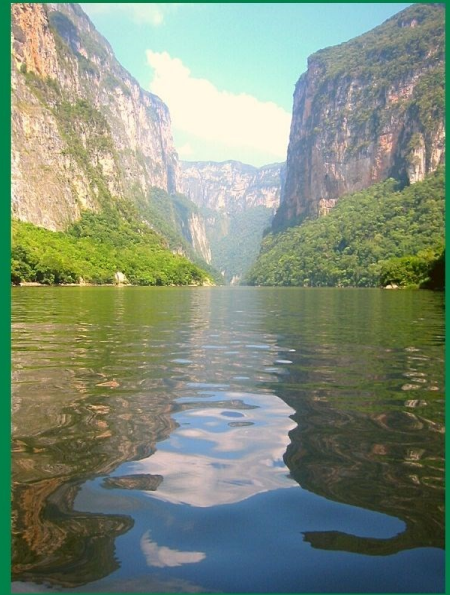
ANÁLISIS DEL DESPLIEGUE DE LA GUARDIA NACIONAL EN CHIAPAS 2019-2020

DRA. NATALIA ARMIJO

MAYO 2021

LA GUARDIA NACIONAL EN EL ESTADO DE CHIAPAS

NATALIA ARMIJO



PRESENTACIÓN

El Colectivo de Análisis de la Seguridad con Democracia (CASEDE), con el apoyo del National Endowment for Democracy (NED), inicio desde julio del 2019 el proyecto *Analizando Políticas de Seguridad Ciudadana*, con el objetivo de construir una red de investigación a fin de conocer el impacto de la Guardia Nacional en la seguridad y las condiciones de libertad de expresión a nivel estatal en México. Se están implementando estudios en nueve estados en los cuales este cuerpo de seguridad ha sido desplegado para atender las tareas de apoyo en la emergencia sanitaria del virus SARS-Cov2 –que causa el covid-19–, el combate a la delincuencia organizada y migración, entre otras funciones. A continuación, se presentan los principales hallazgos para el estado de Chiapas.

CONTENIDO

PRESENTACIÓN.....	1
HALLAZGOS	2
IMPACTO DE LA GN EN LA INCIDENCIA DELICTIVA.....	3
APOYO FRENTE A LA EMERGENCIA DE SALUD POR SARS-COVID 19	4
COORDINACIÓN ENTRE EL GOBIERNO FEDERAL, ESTATAL Y MUNICIPAL.....	4
LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y MEDIOS DE COMUNICACIÓN CON LA GN.....	5
FENÓMENO MIGRATORIO EN CHIAPAS...5	

HALLAZGOS

El 3 de marzo de 2019 el Congreso del Estado de Chiapas aprobó por unanimidad la Minuta del proyecto de creación de la Guardia Nacional (GN), volviéndose el 4º estado en adoptar esta decisión.

EL CONGRESO ESTATAL DE CHIAPAS FUE EL CUARTO EN

APROBAR LA CREACIÓN DE LA GUARDIA NACIONAL

La Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana (ENSU) 2020, revela que el 73.2% de la población encuestada en Tapachula manifestó que el desempeño de la Guardia Nacional es algo efectivo o muy efectivo; mientras que en Tuxtla Gutiérrez fue el 79.4%. A diferencia de las zonas urbanas, se tienen registros de la desaprobación hacia este cuerpo en zonas rurales. En octubre del 2020, autoridades autónomas del ejido Tila denunciaron la entrada de la Guardia Nacional a sus tierras sin autorización de la Asamblea General de Ejidatarios, violando así su autonomía y su libre autodeterminación. En los territorios autónomos zapatistas, se encontró un rechazo a la construcción de cuarteles de la Guardia Nacional, ya que no se consultó a la población.

LA GUARDIA NACIONAL EN EL ESTADO DE CHIAPAS

Natalia Armijo



DE ACUERDO A LA ENSU (2020), MÁS DEL 70% DE ENCUESTADOS EN TAPACHULA Y TUXTLA GUTIÉRREZ

CONSIDERAN QUE EL DESEMPEÑO DE LA GN ES ALGO O MUY EFECTIVO

LA GUARDIA NACIONAL EN EL ESTADO DE CHIAPAS

Natalia Armijo

EN 2019 Y 2020 EL NÚMERO DE VÍCTIMAS DE SECUESTRO EN CHIAPAS FUE DE CERO



IMPACTO DE LA GN EN LA INCIDENCIA DELICTIVA

Según datos de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) del INEGI 2018, Chiapas obtuvo la segunda tasa de incidencia delictiva más baja a nivel nacional en el primer semestre de 2018. Información de la organización Semáforo Delictivo publicada en julio de 2019 señala que los delitos de narco-menudeo y feminicidios eran los únicos por encima de la media histórica de 2011 a 2013, por debajo de la meta de reducción del 25%.

El resto de los delitos llegaron a color verde en enero del 2020, que coincide con el ingreso de la GN en el Estado. En 2019 y 2020 el número de víctimas de secuestro en Chiapas fue 0. De igual forma, el total de delitos en contra de la vida e integridad corporal en el periodo 2018-2020 mantuvo reducciones significativas.

En lo que se refiere a la atención periodística sobre el tema de los feminicidios, se encontraron opiniones divididas respecto al impacto de la GN en esta problemática. Por un lado, se cree que la institución podría ofrecer servicios de protección a mujeres en situaciones de riesgo. Sin embargo, un sector de la prensa ha manifestado sus reservas, tomando en cuenta las experiencias con otros cuerpos castrenses en la entidad.

Otro de los delitos más recurrentes en Chiapas es el robo de vehículos. Para reducir su incidencia la GN ha montado operaciones como el Operativo Guardianes que tiene como finalidad detectar motocicletas robadas.

APOYO FRENTE A LA EMERGENCIA DE SALUD POR SARS-COVID 19

En junio del 2020 personal de salud de San Cristóbal de las Casas denunció que sufrieron agresiones e insultos por parte de la población, quienes se negaban a recibir el gel antibacterial que formaba parte de las medidas sanitarias en contra del COVID-19. Solicitaron la presencia de la GN, quienes acudieron a las instalaciones para respaldarlos. De igual forma, la institución en conjunto con otros cuerpos militares asistió en el aseguramiento de las vacunas contra el COVID-19 a inicios de 2021.

La GN también participa en el control sanitario cerca de lugares turísticos, como es el caso del Volcán de Tacaná, que recibe una gran cantidad de visitantes y el riesgo de contagio de COVID-19 es significativo.

LA GUARDIA NACIONAL EN EL ESTADO DE CHIAPAS

Natalia Armijo

EN JUNIO DE 2020 LA GN RESPALDO A
PERSONAL DE SALUD DE SAN CRISTÓBAL DE
LAS CASAS

ANTE AGRESIONES DEL PERSONAL
DE SALUD POR PARTE DE LA
POBLACIÓN, EN COVID-19.



COORDINACIÓN ENTRE EL GOBIERNO FEDERAL, ESTATAL Y MUNICIPAL

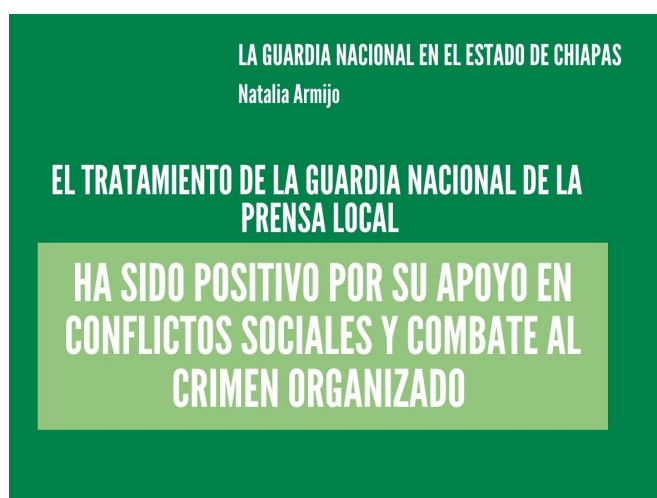
En octubre del 2020, la GN capacitó a elementos de la Policía municipal de San Cristóbal de las Casas. En mayo del 2019 el Fiscal General del Estado, dijo que se crearían 13 coordinaciones de la GN a lo largo del territorio chiapaneco. Para lograr esto, se han expropiado terrenos municipales. En octubre de 2020, los pobladores de Chilón se manifestaron para expresar su desacuerdo por la construcción de un cuartel de la GN en su territorio. Con el fin de contener dicha manifestación, hubo un despliegue de más de 300 elementos, que conforme a las notas periodísticas de medios locales, durante este operativo el personal incurrió en un uso excesivo de la fuerza en contra de los manifestantes.

LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y MEDIOS DE COMUNICACIÓN CON LA GN

La creación de la GN adquirió mucha importancia para la prensa chiapaneca debido a la estrategia de contención del flujo migratorio. Un sector de la prensa local difunde una imagen positiva de la GN, reportando su presencia en eventos públicos y para la disuasión de conflictos sociales.



Por ejemplo, campesinos y productores de café del municipio de Huehuetán, reclamaron la salida de la GN ya que reportaron haber sido intimidados, extorsionados y puestos en riesgo por parte de agentes de la GN mediante el uso de fuerza excesiva y armas.



FENÓMENO MIGRATORIO EN CHIAPAS

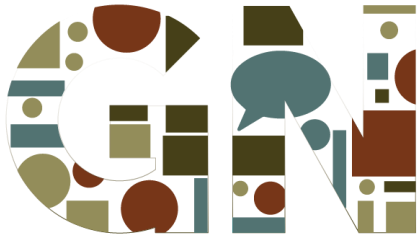
En junio del 2019, los Gobiernos de México y EEUU celebraron un acuerdo migratorio en donde el presidente mexicano se comprometió a desplegar elementos de la Guardia Nacional en las fronteras norte y sur a fin de apoyar con el control de los flujos de personas indocumentadas provenientes de Centroamérica. En enero del 2020, una caravana migrante de aproximadamente cuatro mil personas hizo una solicitud al gobierno mexicano para ingresar a territorio nacional.

Ante la petición, las autoridades les instaron a permanecer en la Estación Migratoria Siglo XXI hasta determinar su estatus migratorio. A pesar de que los voceros de la caravana intentaron dialogar con las autoridades, hubo un enfrentamiento entre la GN y la caravana. Se reportaron personas heridas y desaparecidas, así como falta de protección a menores de edad y otras poblaciones vulnerables.



En marzo del 2020, en la misma estación migratoria, aproximadamente 70 centroamericanos protestaron para exigir su libertad o la devolución a sus países de origen. De acuerdo a la GN se volvió a hacer uso extendido de la fuerza. El COVID-19 y la represión de las caravanas han tenido un efecto positivo en la disminución de migrantes provenientes de Centroamérica. Sin embargo, es de esperarse que en un futuro las cifras vuelvan a aumentar dado que no se han atendido las causas estructurales que originan este fenómeno.

Por otra parte, el despliegue de la GN ha desatado fuerte preocupación en organizaciones de la sociedad civil. En el 2020 Chiapas registró 22 quejas ante la CNDH en contra de la GN. Se encontraron que los principales motivos fueron: 1) Falta de legalidad. 2) Tránsito de derechos a migrantes 3) Detenciones arbitrarias 4) Violencia desproporcionada durante detenciones. 5) Intimidación. En octubre del 2020, organizaciones defensoras de derechos humanos denunciaron la agresión que sufrieron indígenas tzeltales durante una movilización pacífica contra construcción de cuarteles de la GN en el municipio de Chilón.



ANALIZANDO POLÍTICAS DE SEGURIDAD CIUDADANA

RED DE INVESTIGACIÓN SOBRE **GUARDIA NACIONAL**

Raúl Benítez Manaut

Dirección de Proyecto

Keyla Vargas

Coordinación de proyecto

keyla.vargas@casede.org

Andrea Velasco

Investigación

andrea.velasco@casede.org

Juan Manuel Aguilar

Oficial de Comunicación

jm.aguilar@casede.org

Sandra G. Parra

Propuesta Gráfica