



**ANALIZANDO POLÍTICAS  
DE SEGURIDAD CIUDADANA**

RED DE INVESTIGACIÓN SOBRE **GUARDIA NACIONAL**

## **INFORME EJECUTIVO**

# **ANÁLISIS DEL DESPLIEGUE DE LA GUARDIA NACIONAL EN GUANAJUATO 2019-2020**

**DR. VÍCTOR HUGO RUEDA**

**MAYO 2021**

---

# LA GUARDIA NACIONAL EN EL ESTADO DE GUANAJUATO

DR. VICTOR HUGO RUEDA



## PRESENTACIÓN

El Colectivo de Análisis de la Seguridad con Democracia (CASEDE), con el apoyo del *National Endowment for Democracy* (NED), inicio desde julio del 2019 el *Analizando Políticas de Seguridad Ciudadana*, con el objetivo de construir una red de investigación a fin de conocer el impacto de GN en la seguridad y las condiciones de libertad de expresión a nivel estatal en México. Se están implementando estudios en nueve estados en los cuales este cuerpo de seguridad ha sido desplegado para atender las tareas de apoyo en la emergencia sanitaria del virus SARS-Cov2 –que causa el covid-19–, el combate a la delincuencia organizada y migración, entre otras funciones. A continuación, se presentan los principales hallazgos para el estado de Guanajuato.

## CONTENIDO

PRESENTACIÓN.....	1
HALLAZGOS .....	2
INCIDENCIA DELICTIVA (2019–2020)...	2
DESPLIEGUE EN GUANAJUATO.....	3
COORDINACIÓN ENTRE EL GOBIERNO FEDERAL Y ESTATAL.....	4
CAMBIOS EN LA LEGISLACIÓN LOCAL RESPECTO A LA GN.....	5
SOCIEDAD CIVIL DE GUANAJUATO Y PRE- SENCIA DE LA GN.....	5
MIGRACIÓN Y ACTUACIONES DE LA GN..	6
APOYO DE LA GN FRENTE A LA EMER- GENCIA DE SALUD POR EL VIRUS SARS- COV2.....	6

## HALLAZGOS

### INCIDENCIA DELICTIVA (2019-2020)

En el primer año y medio de la actual administración del Gobierno Federal, Guanajuato lidera la lista de asesinatos con 5,745 víctimas, esto representa que 1 de cada 10 homicidios reportados en el país han ocurrido en la entidad. De enero a octubre de 2020 se registra-

ron 2,844 homicidios dolosos, la cifra más alta a nivel nacional. En este escenario, el titular de la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA), Luis Crescencio Sandoval, puntualizó que Guanajuato, al igual que Michoacán y Jalisco, es parte de un esfuerzo especial de despliegue de personal y construcción de cuarteles de la Guardia Nacional (GN).

## GUANAJUATO LIDERÓ LA

LISTA NACIONAL DE HOMICIDIOS  
CON 5,745 VÍCTIMAS DE ENERO A  
DICIEMBRE 2020

### DESPLIEGUE EN GUANAJUATO

EL PRIMER DESPLIEGUE DE ELEMENTOS FUE A FINALES DE JUNIO Y PRINCIPIOS DE JULIO DE 2019,

CON ALREDEDOR DE 600 EFECTIVOS

El primer despliegue de elementos de la GN se registró a finales de junio y principios de julio de 2019, con alrededor de 600 efectivos en los municipios de Salamanca, Valle de Santiago, Jaral del Progreso, Villagrán y

Santa Cruz de Juventino Rosas. La presencia de la GN en el estado representa un 22% del total nacional, con 18 de los 81 cuarteles anunciados en agosto de 2019 por la SEDENA. Las bases de operación se encuentran en los municipios de Comonfort, Apaseo el Grande, San Diego de la Unión, San Luis de la Paz, Irapuato, Salamanca, Cortázar, Celaya, Guanajuato Capital, León, Silao, Salvatierra, Jerécuaro, Acámbaro, Pénjamo, Romita, Moroleón y Yuriria.

Con la llegada de la GN al estado, se esperaba una reducción paulatina en la tasa de homicidios dolosos. Sin embargo, al cierre del mes de octubre de 2020, Guanajuato permanece como la entidad más violenta del país.

### **COORDINACIÓN ENTRE EL GOBIERNO FEDERAL Y ESTATAL**

Existen contradicciones sobre la presencia de la GN en la entidad y la relación entre los órdenes de gobierno federal, estatal y municipal. La relación se ha caracterizado por descoordinación de objetivos y estrategias de seguridad. Las tensiones y encuentros entre los tres niveles de gobierno se han evidenciado en atribución de responsabilidades implicadas en las detenciones de presuntos responsables y colaboradores de organizaciones criminales, particularmente el Cartel Santa Rosa de Lima. En el operativo militar en donde se aprehendieron a 31 presuntos colaboradores de dicha organización, entre ellos, la madre, la hermana y la prima de su líder, José Antonio Yépez Ortiz, alias “El Marro”, se incurrió en fallas procesales que tuvieron como consecuencia su liberación. A partir del 15 de julio del 2020, después de la visita del Presidente y su encuentro con el Gobernador del Estado, Diego Sinhue Rodríguez Vallejo, se acordó establecer como prioridad el trabajo coordinado contra la inseguridad en la entidad.



**DE ENERO A OCTUBRE DE 2020 SE REGISTRARON**

**2,844 HOMICIDIOS DOLOSOS, LA CIFRA MÁS ALTA A NIVEL NACIONAL.**



## **CAMBIOS EN LA LEGISLACIÓN LOCAL RESPECTO A PRESENCIA DE LA GUARDIA NACIONAL**

A partir de finales del 2018 se han realizado importantes modificaciones en la legislación estatal en materia de seguridad y prevención de la violencia. El 4 de octubre de ese año, se ingresó al Congreso Estatal una iniciativa de ley presentada por el gobernador en la que se proponía reformar, adicionar y derogar diversas disposiciones de la Ley del Sistema Estatal de Seguridad Pública del estado, la cual fue ratificada el 9 de octubre por la Comisión de Seguridad Pública y Comunicaciones. La iniciativa tiene como objetivo fortalecer, profesionalizar y hacer más eficiente el trabajo de las instituciones de seguridad pública estatal y municipal, subrayando la importancia de la participación ciudadana y social para dicho cometido. El gobierno del estado ha puesto énfasis en el fortalecimiento de las corporaciones municipales, en contraposición con la postura de la federación desde la cual se ha optado por la desaparición del Programa FORTASEG para el 2021.

## **SOCIEDAD CIVIL DE GUANAJUATO Y PRESENCIA DE LA GN**

Han existido esfuerzos coordinados por parte de la sociedad civil organizada para manifestar la inconformidad y rechazo a la militarización de la seguridad pública, dentro de las que destacan: *Guardia Nacional, Seguridad, Justicia y*

*Paz: Posicionamiento desde Guanajuato*, firmado por más de 60 académicos, organizaciones de la sociedad civil, defensores de derechos humanos, estudiantes y activistas. En la entidad se han incrementado de manera significativa quejas sobre violaciones a derechos humanos. En el año 2020 se presentaron 23, lo que coloca a Guanajuato en tercer lugar a nivel nacional, solo debajo de la Ciudad de México y Chihuahua.

EN EL AÑO 2020 SE PRESENTARON A LA  
COMISIÓN ESTATAL DE DEERECHOS HUMANOS,  
**23 QUEJAS SOBRE VIOLACIONES A  
DERECHOS HUMANOS.**

## **MIGRACIÓN Y ACTUACIONES DE LA GUARDIA NACIONAL**

En cuanto al fenómeno migratorio, la ruta de Guanajuato es secundaria en relación de la ruta del Golfo, que es la más concurrida a nivel nacional. La disputa entre organizaciones criminales con presencia en el estado por el control de dicha ruta, la han convertido en una zona de alto riesgo. Frente a esto, la labor de la GN no se ha circunscrito únicamente a la contención de flujos migratorios, sino también a labores de rescate de migrantes privados de su libertad. Destaca un operativo, en colaboración con la policía municipal de Celaya, en el cual fueron liberadas 24 personas procedentes de Centroamérica en 2020.

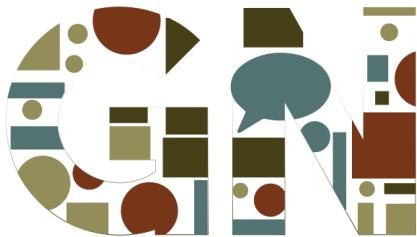


## **APOYO DE LA GN FRENTE A LA EMERGENCIA DE SALUD POR EL VIRUS SARS-COV2**

Hay ocho unidades médicas custodiadas por elementos de la GN ubicadas en los municipios de León, Irapuato, Celaya, Salamanca, Guanajuato y Moroleón. Los elementos de la GN no tienen interacción con el personal de salud, pues su función reside en apoyar a la seguridad en la periferia y control de accesos. Se estableció que la vigilancia sería de manera permanente y que se mantendría coordinación con los directivos de los hospitales. Así como el hecho de que las instituciones de salud proporcionan alojamiento a los elementos de la GN.

**AL CIERRE DEL MES DE OCTUBRE DE 2020,  
GUANAJUATO**

**PERMANECE COMO LA ENTIDAD MÁS  
VIOLENTA DEL PAÍS.**



# ANALIZANDO POLÍTICAS DE SEGURIDAD CIUDADANA

RED DE INVESTIGACIÓN SOBRE **GUARDIA NACIONAL**

**Raúl Benítez Manaut**

*Dirección de Proyecto*

**Keyla Vargas**

*Coordinación de proyecto*

keyla.vargas@casede.org

**Andrea Velasco**

*Investigación*

andrea.velasco@casede.org

**Juan Manuel Aguilar**

*Oficial Comunicación*

jm.aguilar@casede.org

**Sandra G. Parra**

*Propuesta Gráfica*