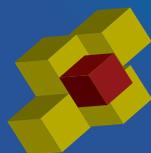


Atlas de la Seguridad y la Defensa de México 2009

Raúl Benítez Manaut
Abelardo Rodríguez Sumano
Armando Rodríguez Luna
(Editores)



CASEDE

Colectivo de Análisis
de la Seguridad con Democracia

Atlas de la Seguridad y la Defensa de México 2009

**Raúl Benítez Manaut
Abelardo Rodríguez Sumano
Armando Rodríguez Luna
(Editores)**



Atlas de la Seguridad y la Defensa de México 2009

Primera edición 2009

© Colectivo de Análisis de la Seguridad con Democracia

Publicación a cargo del Colectivo de Análisis de la Seguridad con Democracia, A. C. Avenida México 682-301, colonia Héroes de Padierna, c.p. 10700, México D. F.

ISBN: 978-607-95380-0-2

Diseño de interiores y portada
www.genioyfigura.com.mx

Prohibida su reproducción parcial o total por cualquier medio, sin autorización escrita de su autor.

Esta publicación fue posible gracias a un donativo de la Fundación Ford

Índice

Presentación	11
<i>Raúl Benítez Manaut, Abelardo Rodríguez Sumano y Armando Rodríguez Luna</i>	
PARTE I LOS ANÁLISIS DE LA SEGURIDAD Y LA DEFENSA	15
Análisis de la seguridad	15
1. La Guerra al crimen organizado. <i>Felipe Calderón Hinojosa</i>	17
2. La seguridad pública en México. Síntesis social. <i>Jorge Tello Peón</i>	21
3. La conexión Colombia-México-Estados Unidos. <i>Bruce Bagley</i>	24
4. ¿Quién gana la guerra contra el narcotráfico? <i>Sergio Aguayo Quezada</i>	33
Poder Ejecutivo	37
5. México: ausencia de una política de Estado en la seguridad nacional. <i>Abelardo Rodríguez Sumano</i>	39
6. Democracia, crímenes del pasado y seguridad nacional. <i>Javier Treviño Rangel</i>	44
7. Inteligencia y seguridad nacional. <i>Luis Herrera Lasso</i>	50
8. Sistema de defensa, fuerzas armadas y profesión militar. <i>Marcos Pablo Moloeznik</i>	55
Poder Legislativo	61
9. La seguridad nacional en la agenda del PRI. <i>Javier Oliva Posada</i>	63
10. La seguridad de los mexicanos. Visión del PAN. <i>Rodrigo Iván Cortés</i>	66
11. La seguridad nacional en la agenda legislativa del PRD. <i>Cuahtémoc Sandoval Ramírez y Victoria Livia Unzueta Reyes</i>	69
12. Convergencia: La seguridad desde una perspectiva progresista. <i>Yadira Gálvez Salvador y Alejandro Chanona Burguete</i>	72
Sistema de justicia y policial	77
13. Sociología y cultura de la policía. <i>Elena Azaola</i>	79
14. La política de profesionalización de la Policía Federal Investigadora. <i>José Arturo Yáñez Romero</i>	84
15. Ministerios públicos e investigación criminal en la Ciudad de México. <i>Gustavo Fondevila</i>	87
16. Sistema penitenciario. <i>Elena Azaola</i>	90
17. Buenas prácticas de reforma policial en el ámbito sub-nacional. <i>Juan Salgado</i>	93
Amenazas y vulnerabilidades a la seguridad	99
18. Elecciones y seguridad. <i>Leonardo Curzio</i>	101
19. Transición democrática, organizaciones de traficantes y lucha por la hegemonía. <i>Luis Astorga</i>	105
20. Narcotráfico y política. <i>Carlos Flores Pérez</i>	109
21. Terrorismo en México. <i>Mario Arroyo Juárez y Gerardo Rodríguez</i>	112
22. Guerrilla, ¿problema de seguridad nacional? <i>José Luis Piñeyro</i>	115
23. Las armas: alcances y límites? <i>Georgina Sánchez</i>	117
24. Los homicidios y la violencia organizada en México. <i>Malgorzata Polanska</i>	122
25. Las maras: de pandillas a crimen organizado internacional. <i>Martín Íñiguez Ramos</i>	126
26. El desafío mexicano: corrupción, crímenes y drogas. <i>General Barry R. McCaffrey</i>	129

Atlas de la seguridad y la defensa de México 2009

Temas relevantes de seguridad nacional	135
27. Transparencia y seguridad nacional. <i>María Marván Laborde</i>	137
28. Seguridad nacional y opinión pública. <i>Gerardo Rodríguez y Azucena Cháidez Montenegro</i>	140
29. Los empresarios y la seguridad. <i>Oscar Becerra</i>	143
30. La seguridad privada. <i>Jorge Medellín</i>	146
31. Movimientos sociales y seguridad nacional. <i>Tomás Martínez Sánchez</i>	150
32. Migración, seguridad y derechos humanos en la frontera sur. <i>María Cecilia Matarazzo</i>	153
Fronteras y entidades federativas	157
33. La seguridad en la frontera con Estados Unidos: de la ineficacia a políticas estratégicas. <i>José María Ramos</i>	159
34. Chihuahua 2008, testimonio desde Juárez. <i>Carlos González Herrera</i>	162
35. La guerra en la frontera México-Estados Unidos. <i>Jorge Luis Sierra</i>	165
36. Vulnerabilidades de seguridad en la relación México-Centroamérica. <i>Natalia Armijo Canto</i>	171
37. Dilemas de la seguridad pública en la Ciudad de México y su vínculo con la Federación. <i>Asael Santos</i>	175
38. Desafíos a la seguridad en Nuevo León. <i>Gerardo Palacios Pámenes</i>	179
39. Jalisco y sus retos de seguridad. <i>Marcos Pablo Moloeznik</i>	182
40. Seguridad ciudadana en la Zona Metropolitana de Guadalajara. <i>María Eugenia Suárez de Garay</i>	187
Seguridad y medios de comunicación	193
41. Seguridad nacional y medios de comunicación: un desafío. <i>Nydia Egremy Pinto</i>	195
42. Prensa y fuerzas armadas. <i>Jesús Aranda</i>	199
43. Derechos humanos, violencia y seguridad. <i>Jorge Carrasco Araizaga</i>	202
44. Los generales, inermes frente al narcotráfico. <i>Jorge Luis Sierra</i>	206
45. Apuntes para entender la violencia contra la libertad de expresión. <i>Jacinto Rodríguez Munguía</i>	208
Dimensión internacional	213
46. Seguridad, defensa y relaciones internacionales en México. <i>Arturo Sotomayor</i>	215
47. México ante los acuerdos de paz y seguridad internacionales. <i>Guadalupe González Chávez</i>	219
48. Integración regional, soberanía e identidad en América del Norte. <i>Arturo Santa Cruz</i>	223
49. Seguridad binacional y combate al crimen organizado. Logros y mitos. <i>John Bailey</i>	228
50. Relaciones de defensa México-Estados Unidos. <i>Craig Deare</i>	230
51. Dinero, armas y drogas: ¿son los insumos estadounidenses alimento de la violencia en la frontera Estados Unidos-México? <i>Andrew Selee</i>	235
52. Objetivos y límites de la Iniciativa Mérida. <i>Armando Rodríguez Luna</i>	238
53. La política exterior de seguridad mexicana: Centroamérica y los países andinos. <i>Carlos Rodríguez Ulloa</i>	244
PARTE II. CUADROS, GRÁFICOS Y MAPAS	
Organización de la seguridad y la defensa	
1. Estructura de seguridad nacional en México. Nivel federal. 2009	251
2. Sistema de Defensa en México. Relación de mando. 2009	252
3. Organización del Sistema Nacional de Seguridad Pública. 2009	253

4. Organigrama Secretaría de la Defensa Nacional. 2009	254
5. Organigrama Secretaría de Marina. 2009	255
6. Organigrama Secretaría de Seguridad Pública. 2009	256
7. Organigrama Procuraduría General de la República. 2009	257

CUADROS

El Congreso: Seguridad y Defensa

Cuadro 1. Cámara de Diputados, LX Legislatura. Composición por Partidos. 2006-2009	261
Cuadro 2. Cámara de Senadores, LX Legislatura. Composición por partido. 2006-2009	261
Cuadro 3. Cámara de Senadores, LX Legislatura. Comisión de Defensa Nacional. 2006-2009	261
Cuadro 4. Cámara de Diputados, LX Legislatura. Comisión de Defensa Nacional. 2006-2009	261
Cuadro 5. Cámara de Senadores, LX Legislatura. Comisión de Seguridad Pública. 2006-2009	262
Cuadro 6. Cámara de Diputados, LX Legislatura. Comisión de Seguridad Pública. 2006-2009	262
Cuadro 7. Comisión Bicameral de Seguridad Nacional, LX Legislatura. 2006-2009	262

Presupuestos. Seguridad y Defensa 2000-2008

Cuadro 8. Presupuesto del gobierno federal y del sector seguridad y defensa. 2000-2008	264
Cuadro 9. Recursos humanos y presupuesto autorizado de la Procuraduría General de la República. 2000-2008	266
Cuadro 10. Recursos humanos y presupuesto autorizado de la Secretaría de Seguridad Pública. 2001-2008	267
Cuadro 11. Aportaciones del Programa Nacional de Seguridad Pública. 2000-2008	268
Cuadro 12. Destino de los recursos del Sistema Nacional de Seguridad Pública. 2000-2008	270
Cuadro 13. Presupuesto Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASP) por entidad federativa. 2000-2008	272
Cuadro 14. Presupuesto asignado por la Procuraduría General de la República para el combate al narcotráfico. 2000-2008	277
Cuadro 15. Presupuesto Secretaría de Seguridad Pública por clasificación funcional. 2000-2008	279
Cuadro 16. Presupuesto regiones militares SEDENA. 2000-2009	280
Cuadro 17. Regiones militares SEDENA. 2009	282
Cuadro 18. Orientación del gasto SEDENA. 2000-2008	284
Cuadro 19. Orientación del gasto SEMAR. 2000-2008	285
Cuadro 20. Gasto total de instituciones de defensa. 2008	286
Cuadro 21. Personal total SEDENA y SEMAR. 2000-2009	286
Cuadro 22. Composición de las fuerzas armadas. 2008	288
Cuadro 23. Remuneraciones SEDENA. 2008	289
Cuadro 24. Remuneraciones SEMAR. 2008	290
Cuadro 25. Desglose del aumento salarial a militares en el año 2007	290
Cuadro 26. Incremento porcentual al salario a militares en el año 2007	291
Cuadro 27. Promedio de desertores del ejército por año en el período de 1994-2007	291
Cuadro 28. Producción de equipo militar SEDENA y SEMAR. 2008	291
Cuadro 29. Programas de inversión SEDENA y SEMAR. 2008	292
Cuadro 30. Principales compras de equipo SEDENA y SEMAR. 2002-2008	293
Cuadro 31. Presupuesto fuerzas armadas y ayuda militar de Estados Unidos. 1996-2006	294

Defensa Nacional. Ejército, Fuerza Aérea y Marina

Cuadro 32. SEDENA. Despliegue de las principales unidades. 2008	298
Cuadro 33. Fuerza Aérea Mexicana. Despliegue. 2008	299
Cuadro 34. SEMAR. Despliegue por regiones navales. 2009	299
Cuadro 35. Vehículos blindados en servicio de las fuerzas armadas. 2008	300
Cuadro 36. Artillería en servicio de las fuerzas armadas. 2008	301
Cuadro 37. Principales buques de la Armada de México. 2008	302
Cuadro 38. Aeronaves en servicio SEDENA. 2008	304
Cuadro 39. Aeronaves en servicio SEMAR. 2008	305
Cuadro 40. Protección y vigilancia del territorio nacional SEDENA. 2000-2008	305
Cuadro 41. Protección y vigilancia del espacio marítimo SEMAR. 2000-2008	306

Procuración de justicia

Cuadro 42. Eficacia y costo de la procuración de justicia. 2000-2008	309
Cuadro 43. Recursos gastados del Ramo 33 del gobierno federal por delito denunciado de ambos fueros. 2001-2008	310
Cuadro 44. Población carcelaria de los seis penales federales. 2009	311
Cuadro 45. Estados con la mayor cantidad de presos. Febrero. 2009	311
Cuadro 46. Población penitenciaria fuero federal y fuero común. 2000-2008	311

Inseguridad Pública

Cuadro 47. Posibles hechos delictivos en los fueros federal y común por entidad federativa. 2000-2007	314
Cuadro 48. Posibles hechos delictivos denunciados del fuero común. 2000-2008	316
Cuadro 49. Posibles hechos delictivos denunciados del fuero federal. 2000-2008	316
Cuadro 50. Homicidios del fuero común por entidad federativa. 2000-2007. Registro ante agencias del Ministerio Público de las entidades federativas	319
Cuadro 51. Robo total y por cada 100 mil hab. por entidad federativa. 2000-2007. Registro ante agencias del Ministerio Público de las entidades federativas	320
Cuadro 52. Incidencia delictiva por cada 100 mil hab. 2007	321
Cuadro 53. Prevalencia delictiva por entidad federativa por cada 100 mil habitantes y porcentaje de víctimas. 2007	322
Cuadro 54. Delitos denunciados y cifra negra. 2000-2008	324
Cuadro 55. Percepción de inseguridad por entidad federativa. Porcentaje de la población que se siente insegura en su estado. 2001-2007	326

Homicidios por entidad federativa y regiones

Cuadro 56. Muertes causadas por homicidio en Aguascalientes. 1990-2007	334
Cuadro 57. Muertes causadas por homicidio en Baja California. 1990-2007	334
Cuadro 58. Muertes causadas por homicidio en Baja California Sur. 1990-2007	335
Cuadro 59. Muertes causadas por homicidio en Campeche. 1990-2007	335
Cuadro 60. Muertes causadas por homicidio en Chiapas. 1990-2007	336
Cuadro 61. Muertes causadas por homicidio en Chihuahua. 1990-2007	336
Cuadro 62. Muertes causadas por homicidio en Coahuila. 1990-2007	337
Cuadro 63. Muertes causadas por homicidio en Colima. 1990-2007	337
Cuadro 64. Muertes causadas por homicidio en el Distrito Federal. 1990-2007	338
Cuadro 65. Muertes causadas por homicidio en Durango. 1990-2007	338
Cuadro 66. Muertes causadas por homicidio en Guanajuato. 1990-2007	339
Cuadro 67. Muertes causadas por homicidio en Guerrero. 1990-2007	339
Cuadro 68. Muertes causadas por homicidio en Hidalgo. 1990-2007	340
Cuadro 69. Muertes causadas por homicidio en Jalisco. 1990-2007	340

Cuadro 70. Muertes causadas por homicidio en el Estado de México. 1990-2007	341
Cuadro 71. Muertes causadas por homicidio en Michoacán. 1990-2007	341
Cuadro 72. Muertes causadas por homicidio en Morelos. 1990-2007	342
Cuadro 73. Muertes causadas por homicidio en Nayarit. 1990-2007	342
Cuadro 74. Muertes causadas por homicidio en Nuevo León. 1990-2007	343
Cuadro 75. Muertes causadas por homicidio en Oaxaca. 1990-2007	343
Cuadro 76. Muertes causadas por homicidio en Puebla. 1990-2007	344
Cuadro 77. Muertes causadas por homicidio en Querétaro. 1990-2007	344
Cuadro 78. Muertes causadas por homicidio en Quintana Roo. 1990-2007	345
Cuadro 79. Muertes causadas por homicidio en San Luis Potosí. 1990-2007	345
Cuadro 80. Muertes causadas por homicidio en Sinaloa. 1990-2007	346
Cuadro 81. Muertes causadas por homicidio en Sonora. 1990-2007	346
Cuadro 82. Muertes causadas por homicidio en Tabasco. 1990-2007	347
Cuadro 83. Muertes causadas por homicidio en Tamaulipas. 1990-2007	347
Cuadro 84. Muertes causadas por homicidio en Tlaxcala. 1990-2007	348
Cuadro 85. Muertes causadas por homicidio en Veracruz. 1990-2007	348
Cuadro 86. Muertes causadas por homicidio en Yucatán. 1990-2007	349
Cuadro 87. Muertes causadas por homicidio en Zacatecas. 1990-2007	349
Cuadro 88. México. Total de muertes causadas por homicidio. 1990-2007	350
Cuadro 89. Muertes causadas por homicidio en la Región Norte-Occidente. 1990-2007	350
Cuadro 90. Muertes causadas por homicidio en la ZMCM. 1990-2007	351
Cuadro 91. Muertes causadas por homicidio en la Región Pacífico. 1990-2007	351
Cuadro 92. Muertes causadas por homicidio en la Región Centro. 1990-2007	352
Cuadro 93. Muertes causadas por homicidio en la Región Sur-Este. 1990-2007	352
Cuadro 94. Muertes causadas por homicidio en la Zona Fronteriza Norte. 1990-2007	353
Cuadro 95. Muertes causadas por homicidio en Sinaloa y Durango. 1990-2007	353
Cuadro 96. México. Total de muertes causadas por homicidio por región. 1990-2007	354
Cuadro 97. Muertes causadas por homicidio a personal de seguridad y defensa por Región. 1990-2007	354
Cuadro 98. Muertes totales causadas por homicidio a personas de la Sociedad por Región. 1990-2007	355
Combate al crimen organizado	
Cuadro 99. Gobierno federal. Aseguramientos de drogas. Comparativo tres gobiernos	359
Cuadro 100. Estimación del valor de la droga asegurada en los primeros 2 años y 5 meses de gobierno de Felipe Calderón	359
Cuadro 101. Valor de decomisos de drogas y dinero en los primeros 2 años y 5 meses de gobierno de Felipe Calderón	359
Cuadro 102. Gobierno federal. Aseguramientos de armamentos, vehículos terrestres, marítimos y aeronaves. Comparativo tres gobiernos	359
Cuadro 103. Estimación sobre el impacto de los decomisos en el flujo de armas ilegales en los primeros 18 meses de gobierno de Fox y Calderón	360
Cuadro 104. Gobierno federal. Aseguramiento de dinero. Comparativo tres gobiernos	360
Cuadro 105. Gobierno federal. Detenidos por delitos contra la salud. Comparativo tres gobiernos	360
Cuadro 106. Extradiciones en los primeros 2 años del gobierno de Felipe Calderón	360
Cuadro 107. Efectivos militares en Operaciones Conjuntas. 2006-2007	361
Cuadro 108. Gasto diario de la Secretaría de la Defensa Nacional en la lucha contra el narcotráfico. 2009	361
Cuadro 109. Resultados diarios de la Secretaría de Defensa Nacional en la lucha contra el narcotráfico. 2009	361

Atlas de la seguridad y la defensa de México 2009

Cuadro 110. Efectivos del Ejército mexicano en la lucha contra el narcotráfico. 2009	361
Cuadro 111. Los principales cárteles. 2007-2009	362
Cuadro 112. Tipo de armamento decomisado por cártel. 2008	365
Cuadro 113. Ejecuciones atribuidas a la delincuencia organizada. 2001-2008	365
Cuadro 114. Ejecuciones por tipo de víctima. 2008	365
Cuadro 115. Ejecuciones por entidad federativa. 2006-2009	366
Cuadro 116. Aumento del consumo de drogas ilegales en México. 2002-2008	367
Cuadro 117. Prevalencia del consumo de drogas ilegales en Estados Unidos. 2006	367
Cuadro 118. Precios de las drogas en dólares por kilogramo. Mayo del 2008	367
Cuadro 119. Promedio de precio y pureza de cocaína en Estados Unidos. 1990-2007	368

Transparencia

Cuadro 120. Respuesta a solicitudes de información de la Procuraduría General de la República. 2000-2009	373
Cuadro 121. Respuesta a solicitudes de información de la Secretaría de la Defensa Nacional. 2000-2009	373
Cuadro 122. Respuesta a solicitudes de información de la Secretaría de Seguridad Pública. 2000-2009	373
Cuadro 123. Respuesta a solicitudes de información del Centro de Investigación y Seguridad Nacional. 2000-2009	374
Cuadro 124. Respuesta a solicitudes de información de la Secretaría de Marina. 2000-2009	374

Asistencia en seguridad y defensa de Estados Unidos a México

Cuadro 125. Presupuesto fuerzas armadas y ayuda militar de Estados Unidos. 1996-2006	381
Cuadro 126. Programas de ayuda militar y policíaca a México. 2002-2007	382
Cuadro 127. Ayuda de Estados Unidos a México a través del programa Control Internacional de Narcóticos y Fortalecimiento de la Ley. 1996-2008	383
Cuadro 128. Personal mexicano participante en programas de entrenamiento en instituciones de Estados Unidos. 2002-2006	386
Cuadro 129. Iniciativa Mérida programa de cooperación con México. 2008 y 2009	387
Cuadro 130. Transferencias totales dentro de la Iniciativa Mérida por dependencia primeros 2 años	389
Cuadro 131. Embajadas de México con agregados de defensa en América Latina. 2008	390
Cuadro 132. Presupuesto de defensa comparado con otros países de América Latina, años 2007 y 2008	390

Opinión pública en México y Latinoamérica en seguridad y defensa

Cuadro 133. Porcentaje de la población que percibe como una amenaza los siguientes temas. 2008	393
Cuadro 134. Porcentaje de la población que considera estos objetivos de política exterior de México como importantes. 2008	394
Cuadro 135. Porcentaje de la población que está de acuerdo en que México participe en Operaciones para el Mantenimiento de la Paz. 2004-2008	395
Cuadro 136. Porcentaje de confianza en instituciones en México. 2008	396
Cuadro 137. América Latina 2008 ¿Cuál es el problema más importante para el país?	397
Cuadro 138. América Latina 2008 ¿Cuál es el problema más importante para Usted?	397

GRÁFICOS

Presupuestos seguridad y defensa. 2000-2008

Gráfico 1. Presupuesto del gobierno federal sector seguridad y defensa. 2000-2008	265
Gráfico 2. Presupuesto total Administración Pública Federal y presupuesto sector seguridad y defensa. 2000-2008	265

Gráfico 3. Aportaciones del Programa Nacional de Seguridad Pública. 2000-2008	269
Gráfico 4. Destino de los recursos del Sistema Nacional de Seguridad Pública. 2000-2008	271
Gráfico 5. Presupuesto total anual Sistema Nacional de Seguridad Pública. 2000-2008	274
Gráfico 6. Presupuesto 5 ^a – 8 ^a Regiones Militares. 2000-2009	282
Gráfico 7. Presupuesto total Zonas Navales. 2000-2008	283
Gráfico 8. Orientación del gasto SEDENA. 2000-2008	284
Gráfico 9. Orientación del gasto SEMAR. 2000-2008	285
Gráfico 10. Personal total SEDENA y SEMAR. 2000-2009	287
Gráfico 11. Presupuesto fuerzas armadas y ayuda militar de Estados Unidos. 1996-2006	294
Defensa Nacional. Ejército, Fuerza Aérea y Marina	
Gráfico 12. Protección y vigilancia del territorio SEDENA. 2000-2008	306
Gráfico 13. Protección y vigilancia del espacio marítimo SEMAR. 2000-2008	306
Procuración de justicia	
Gráfico 14. Eficacia y costo de la procuración de justicia. 2000-2008	309
Gráfico 15. Eficacia de la procuración de justicia. 2000-2008	309
Gráfico 16. Recursos gastados del Ramo 33 del gobierno federal por delitos denunciados de ambos fueros. 2001-2008	310
Gráfico 17. Población carcelaria de los seis penales federales. 2009	311
Gráfico 18. Estados con la mayor cantidad de presos. Febrero 2009	311
Inseguridad pública	
Gráfico 19. Delitos denunciados y cifra negra. 2000-2008	324
Crimen Organizado	
Gráfico 20. Ejecuciones atribuidas a la delincuencia organizada. 2001-2008	365
Gráfico 21. Estados Unidos y México. Consumo anual de cocaína en la población entre 15 y 64 años de edad	367
Gráfico 22. Promedio y pureza de cocaína en Estados Unidos. 1990-2007	368
Derechos Humanos	
Gráfico 23. Quejas recibidas por la CNDH contra servidores públicos vinculados a la seguridad pública. 2008	377
Gráfico 24. Quejas recibidas por la CNDH contra militares que participan en operativos conjuntos de diciembre de 2006 al 17 de mayo de 2008	378
Asistencia en seguridad y defensa de Estados Unidos a México	
Gráfico 25. Presupuesto fuerzas armadas y ayuda militar de Estados Unidos. 1996-2006	381
Opinión pública en México y Latinoamérica en seguridad y defensa	
Gráfico 26. Porcentaje de la población que percibe como una amenaza los siguientes temas. 2008	393
Gráfico 27. Porcentaje de la población que considera estos objetivos de política exterior de México como importantes. 2008	394
Gráfico 28. Porcentaje de la población que está de acuerdo en que México participe en Operaciones para el Mantenimiento de la Paz. 2004-2008	395
Gráfico 29. Porcentaje de confianza en instituciones en México. 2008	396
Gráfico 30. ¿Cuál es el problema más importante en América Latina? Porcentajes 2000-2008	398
Gráfico 31. Delincuencia y desempleo como problema más importante en América Latina. 2008	398

Gráfico 32. Porcentaje de personas que fueron víctimas de un delito en América Latina. 2001-2008	399
Gráfico 33. Porcentaje de personas que fueron víctimas de un delito en América Latina. 2008	399
Gráfico 34. ¿El país es pacífico o violento? Calificación en escala del 1 al 10 donde 1 es 'muy pacífico' y 10 es 'muy violento'	400
Gráfico 35. Porcentaje de personas que piensa que la democracia garantiza estos derechos, oportunidades y seguridades	401
Gráfico 36. ¿Qué entiende usted por seguridad nacional?	402
Gráfico 37. ¿Cuáles son las principales amenazas a la seguridad nacional de México?	403
Gráfico 38. De acuerdo con lo que usted conoce, ¿cuáles considera que son las principales amenazas que enfrenta México desde el exterior?	404
Gráfico 39. Al pensar en seguridad nacional, el día de hoy, ¿Usted se siente más o menos seguro que hace cuatro años?	404
Gráfico 40. En su opinión, ¿el ejército mexicano está ganando la guerra o no contra el narcotráfico?	405
Gráfico 41. En general, ¿qué tan de acuerdo o en desacuerdo está usted en que se utilice al ejército para combatir al narcotráfico?	405
Gráfico 42. ¿Usted cree que el ejército podría llegar a ser corrompido o no por el narcotráfico?	406
Gráfico 43. Por favor dígame, ¿qué tan seguro se siente con la presencia del ejército?	406
Gráfico 44. En su opinión, ¿la batalla contra el narcotráfico del gobierno federal se está ganando o se está perdiendo en su comunidad?	406

MAPAS

Presupuestos seguridad y defensa

Mapa 1. Presupuesto Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASP). 2002-2008 Distribución Nacional	275
Mapa 2. Presupuesto FASP. 2002-2008 Distribución Nacional	276

Inseguridad pública

Mapa 3. Delitos del fuero común por cada 100 mil habitantes. 2008	317
Mapa 4. Delitos del fuero federal por cada 100 mil habitantes. 2008	318
Mapa 5. Prevalencia delictiva por entidad federativa por cada 100 mil habitantes. 2007	323
Mapa 6. Cifra negra por entidad federativa. 2007	325
Mapa 7. Elementos de la Policía Federal por entidad federativa por cada 100 mil habitantes. 2008	327
Mapa 8. Elementos de la Policía Preventiva por entidad federativa por cada 100 mil habitantes. 2008	328
Mapa 9. Elementos de la Policía Investigadora por entidad federativa por cada 100 mil habitantes. 2008	329

Combate al crimen organizado

Mapa 10. Áreas de influencia de los cuatro principales cárteles en México. 2009	363
Mapa 11. Principales estados de Estados Unidos de donde provienen armas decomisadas en México. 2004-2008	364
Mapa 12. Rutas del Tráfico de Armas por territorio mexicano. 2009	364
Mapa 13. Principales entidades con policías y militares ejecutados. 2008	365
Mapa 14. Tráfico de drogas, presencia militar y muertes asociadas al narcotráfico en México. 2009	369

Presentación

*Raúl Benítez Manaut
Abelardo Rodríguez Sumano
Armando Rodríguez Luna*

El Colectivo de Análisis de la Seguridad con Democracia, A. C. (CASEDE) es una asociación independiente, que congrega a un grupo de prestigiados investigadores, académicos, así como expertos gubernamentales y de organizaciones de la sociedad civil. El objetivo fundamental que nos reúne es el de intercambiar ideas, analizar, discutir y profundizar acerca de los debates en torno a temas como seguridad, defensa, inteligencia, justicia, democracia y derechos humanos. El Colectivo además, ha puesto énfasis en el estudio de nuevos fenómenos que impactan en la seguridad, como es el caso del crimen organizado o la migración, por mencionar algunos. En este contexto, el CASEDE presenta su primer trabajo editorial, el *Atlas de la Seguridad y la Defensa de México 2009*.

En México existen diversas opiniones y propuestas, tanto en la esfera del gobierno como de la sociedad civil, acerca de lo que debe ser la seguridad y la defensa. Para algunos, la seguridad debe ser comprendida de forma amplia, donde el análisis debe incluir la pobreza y el subdesarrollo del país. Para otros, la seguridad y la defensa son problemas particulares, para los cuales el gobierno debe encontrar estrategias que tengan impacto rápido, como pueden ser reformas al sistema de seguridad pública, al sistema de justicia, al sistema de defensa, o bien evitar el sobre uso de los militares y eliminar la corrupción, entre otros.

De igual forma, hay quienes señalan que el principal problema para la seguridad nacional y pública de México, el crimen organizado, tiene sus fuentes explicativas en el exterior. Argumentan que entre los factores más importantes, se encuentran el creciente consumo de drogas en Estados Unidos y las amplias zonas productoras de narcóticos en la región andina de Sudamérica. Por el contrario, otros razonamientos indican que los impulsos del desarrollo y crecimiento del crimen organizado, principalmente el narcotráfico, se originan en el interior, donde también proliferan formas criminales propias, como es el secuestro, la delincuencia común, la piratería, etc.

Sin embargo, dentro de esta gama de opiniones se pueden identificar coincidencias. Entre éstas, destaca que cualquier estrategia de seguridad y defensa no puede ir en contra de formas democráticas y de la observancia de los derechos humanos. En otras palabras, no se puede dar marcha atrás buscando soluciones a través de modelos de seguridad autoritarios y verticales, o por medios que solo privilegian el empleo de los servicios de inteligencia y las fuerzas armadas.

Conscientes de lo anterior, el *Atlas de la Seguridad y la Defensa de México 2009* busca profundizar en este debate a partir de preguntas clave: ¿cómo está estructurada conceptual, estratégica e institucionalmente la seguridad nacional de México?, ¿qué piensan los legisladores y partidos políticos sobre la seguridad nacional?, ¿por qué no se coordinan las fuerzas de seguridad y procuración de justicia para combatir al crimen con eficacia?, ¿qué preocupa más a la población?, ¿va ganando el gobierno la guerra al narco?, ¿debe participar México en esfuerzos internacionales de seguridad y defensa, y cuáles serían sus límites?, ¿cuál es la importancia e implicaciones de un programa de ayuda como la Iniciativa Mérida?, ¿cuáles son las capacidades para respetar y defender los derechos humanos en la implementación de tácticas de combate a las nuevas amenazas?, entre otras.

El libro está dividido en dos grandes apartados. El primero está conformado por breves artículos analíticos. Se inicia con las ideas que sobre la seguridad tienen el presidente de la República y el Secretario Ejecutivo del Consejo Nacional de Seguridad Pública, acompañados por analistas que incorporan sus reflexiones aportando perspectivas comprensivas. Posteriormente, se encuentra el estudio del Poder Ejecutivo, del sistema de justicia y policíaco y las evaluaciones realizadas por los partidos políticos que tienen representación en el Congreso de la Unión. Sumado a esto, se examinan las amenazas, riesgos y vulnerabilidades del país, como el tráfico ilícito de drogas y de armas, el papel del narcotráfico en la política, el terrorismo, la guerrilla y las maras. Se agregan temas relevantes para la seguridad nacional como la transparencia, la opinión pública y la participación del sector privado. El apartado continúa con los casos más representativos de las fronteras y las entidades federativas con relación a la inseguridad que se vive en esas zonas del país. Los medios de comunicación han adquirido un papel importante para el conocimiento del fenómeno de inseguridad que vive el país, por lo que su perspectiva forma parte del Atlas. Finalmente, se incorpora la dimensión internacional de la seguridad, donde sobresalen las implicaciones de la Iniciativa Mérida como un programa de cooperación de alcance limitado, pero simbólicamente importante, que el gobierno de Estados Unidos dirige a México y Centroamérica.

El segundo apartado del Atlas, presenta una aproximación a la estructura que tiene el Estado mexicano para garantizar su seguridad y defensa, aunque principalmente, busca sistematizar la información estadística disponible, la cual se encuentra dispersa en diversas fuentes oficiales y no oficiales. La selección y organización de los datos tiene el objetivo de ofrecer al lector un panorama cuantitativo amplio, del estado de la seguridad y la defensa nacional, la seguridad pública, la procuración de justicia, la delincuencia común y organizada, la transparencia y respeto a los derechos humanos que observan las secretarías e instituciones del sector, tanto a nivel nacional como por entidad federativa. Asimismo, se incorporan las opiniones y percepciones de

la opinión pública, destacando los datos que recaba de manera sistemática la empresa encuestadora SIMO.

Las fuentes principales de información que nutrieron al Atlas fueron el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, la Presidencia de la República, la Procuraduría General de la República, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público entre otras entidades. Asimismo, incorporamos información elaborada por otras agrupaciones de la sociedad civil, como el Instituto para la Seguridad y la Democracia (INSYDE) y el Instituto Ciudadano de Estudios sobre la Inseguridad (ICESI), que también se han abocado a analizar y construir información sobre la problemática de la seguridad en nuestro país. A éstos dos últimos, el CASEDE agradece su respaldo. El Atlas también retoma información valiosa del *Almanaque Mexicano* (varias ediciones), y *México todo en cifras*, ambos elaborados por Sergio Aguayo. Cabe mencionar que la información obtenida de la prensa, tanto nacional como internacional, ha sido de gran utilidad para completar la perspectiva.

En síntesis, esta publicación del CASEDE es el resultado del esfuerzo de un número importante de sus integrantes (ver www.seguridadcondemocracia.org). También colaboraron miembros que, sin pertenecer al Colectivo, han participado en sus actividades con gran interés. El CASEDE es una organización de la sociedad civil sin fines de lucro, que recibe el apoyo de fundaciones para el desarrollo de sus actividades. En específico, el Atlas fue respaldado por la Fundación Ford con gran generosidad. Dicha fundación contribuye modestamente a ampliar el espectro de la participación de la sociedad en las decisiones del gobierno, pues como es ampliamente conocido, no se pueden tomar decisiones si no se está bien informado y tampoco se puede, en un ambiente democrático, establecer relaciones responsables entre gobierno y sociedad sin retroalimentación.

El CASEDE agradece particularmente a Mario Bronfman, representante de la Fundación Ford en México y a Cristina Eguizabal, oficial de programas, por su apoyo. Los editores reconocen la colaboración de Malgorzata Polanska, Íñigo Guevara, Asael Santos, Yuzel Ocampo, Olimpia Marroquín y Moisés Jiménez. Expresamos un especial reconocimiento a Sergio Aguayo por haber participado en la fundación del CASEDE y en el diseño de sus primeros proyectos de trabajo, entre los cuales está el Atlas. A todos ellos nuestro agradecimiento.

México D.F., julio de 2009.